

บทที่ ๑

บทนำ

๑. ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้มืองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มีความเป็นอิสระมากขึ้น ทำให้เห็นได้ว่าการกำหนดตัวบทกฎหมายและกลไกทางกฎหมาย เพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างโปร่งใส และสามารถถูกตรวจสอบจากประชาชนและองค์กรต่างๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชน ในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปอีกจนรวมไปถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย ที่สำคัญเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร และการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น ฉะนั้นการพัฒนาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักเพื่อความเจริญของท้องถิ่น และการพัฒนาต้องสอดคล้องซึ่งกันและกัน จึงจะทำให้มีการประสานงานการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาในพื้นที่จังหวัด ซึ่งปรากฏตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งเป็นแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น เพื่อกำหนดทิศทางในการพัฒนาของแต่ละท้องถิ่นให้สอดคล้องกับสภาพปัญหา ความต้องการและศักยภาพของท้องถิ่น รวมทั้งให้สอดคล้องกับ นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์จังหวัด แผนยุทธศาสตร์อำเภอ ตลอดจน นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

๒. ความสำคัญของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนา ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มุ่งไปสู่การพัฒนาที่พึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ
๓. การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน
๔. การกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่น
๕. การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
๖. การกำหนดวัตถุประสงค์การพัฒนาท้องถิ่น
๗. การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา
๘. การกำหนดเป้าหมายการพัฒนา
๙. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ผู้บริหารส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล เพิ่มมากขึ้นและมีแนวทางการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกับการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์แผนพัฒนาจังหวัด

๓. ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของตนเองได้ และสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้